

# 市民出資型風力発電事業の取組 ～ 市民がつくり、地域で活かすエネルギー ～

## NPO法人北海道グリーンファンド

2026年1月29日

事例で学び、地域で活かす 再エネ活用・実践研究会

主催：経済産業省 北海道経済産業局



## 組 織 概 要 ( 関 連 団 体 な ど )

法人名	特定非営利活動法人 北海道グリーンファンド	設 立	1999年7月 (法人認証2000年1月)
代表者	理事長 鈴木 亨	所在地	札幌市中央区
主な事業	<ul style="list-style-type: none"> <li>・グリーン電気料金制度</li> <li>・省エネルギーおよび再生可能エネルギーの普及事業</li> <li>・市民風力発電所による売電事業</li> <li>・環境エネルギー分野における政策提言</li> </ul>		
関連法人	株式会社市民風力発電、合同会社北国熱源社など		

法人名	株式会社 市民風力発電	設 立	2001年2月
代表者	代表取締役 鈴木 亨	所在地	北海道札幌市 (本社)、東京都、秋田県、青森県
主な事業	<ul style="list-style-type: none"> <li>・風力発電事業への投資及び企画立案、各種調査、風況解析、電力協議ファイナンス組成等、開発業務全般</li> <li>・風力発電事業の管理運営及び風力発電設備のオペレーション・メンテナンス業務等、操業管理全般</li> </ul>		
関連会社	NPO法人北海道グリーンファンド、株式会社CSS、株式会社ウエンティ・ジャパン、バイオマスリサーチ株式会社、事業目的会社 (風力発電事業者) など 約40社		

法人名	一般社団法人 北海道再生可能エネルギー振興機構	設 立	2012年12月	所在地	北海道札幌市
役員	理事長 鈴木 亨 副理事長 加藤龍幸 (石狩市長) 副理事長 裕 一寿 (興部町長、バイオマス産業都市連絡協議会会長) 理事 阿部 淳 (元北海道環境生活部環境局気候変動対策担当局長)、岩村克詔 (前八雲町長) 梅津一孝 (帯広畜産大学名誉教授)、菊池貞雄 (バイオマスリサーチ株代表取締役) 近久武美 (北海道大学名誉教授) 監事 柴口 仁 (公認会計士) 顧問 堀達也 (元北海道知事)				
主な事業	再生可能エネルギーの導入拡大を推進する支援 (情報提供、調査研究、セミナー開催、専門家の派遣等)				

# 市民風車の取り組み

## 市民風車とは

- ・市民の出資などによる参加で取り組まれている風力発電事業
  - \*デンマーク、ドイツ等での主な事業形態
  - \*デンマークの風車は約80%が個人又は組合所有

## 意義と効果

- ・市民自らの参加を通して環境エネルギー問題への意識啓発が図られるとともに、自然エネルギーへの社会の関心が広がり、導入促進に貢献する
- ・地域に存在する未利用な自然エネルギーを地域住民の手で地域のために活かす事業であり、持続可能な社会形成に貢献する

### コミュニティ・パワーの三原則

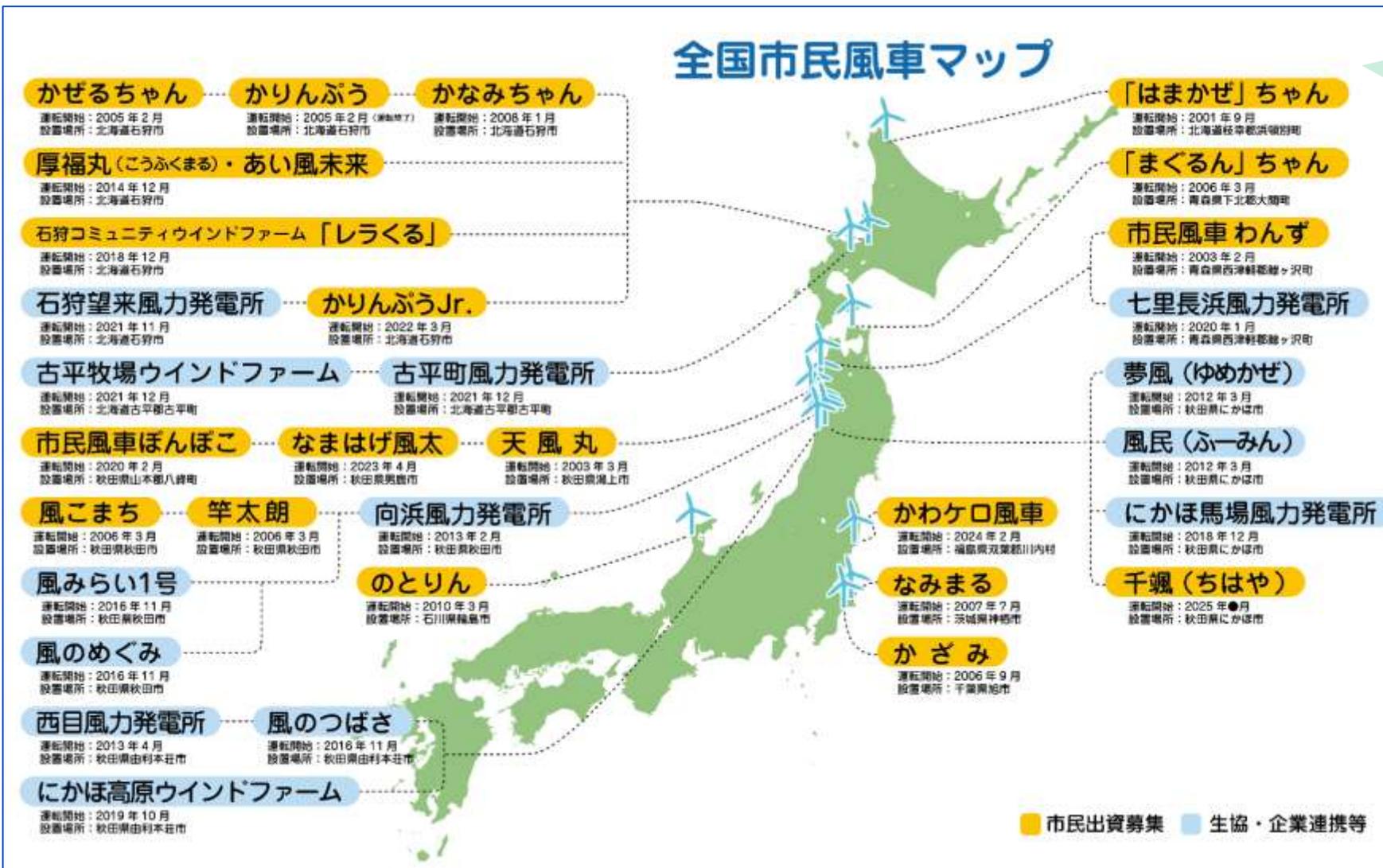
- 1.地域の利害関係者がプロジェクトの大半もしくはすべてを所有している
- 2.プロジェクトの意思決定はコミュニティに基礎をおく組織によって行われる
- 3.社会的・経済的便益の大半もしくはすべては地域に分配される

※この3つの基準の内、少なくとも2つを満たすプロジェクトは「コミュニティ・パワー」として定義される

※出典：世界風力エネルギー協会 コミュニティ・パワー・ワーキング・グループ



# 北海道から全国へと、広がる、つながる市民風車



## 市民風車25年の実績

60基  
(約130MW)

→ うち25基で

市民出資を活用  
※12基がFIT前に建設

出資者  
述べ4,980人

出資総額  
約29億円

市民風車のニックネームは  
地域の小中学校から公募



# 市民ファンド実績

出資者:7,357名(延べ人数)  
出資総額:約54億円

- ・これまで計28本のファンドを組成・募集([2]No.1~6、8の一部、9のファンドはすでに契約を終了)
- ・出資者数はのべ7357人、出資総額は53億3千万円、発電所の内訳は、風車ファンドが17本、太陽光ファンドが10本、小水力ファンド1本

## [1]市民出資募集(自然エネルギー市民ファンド設立前)

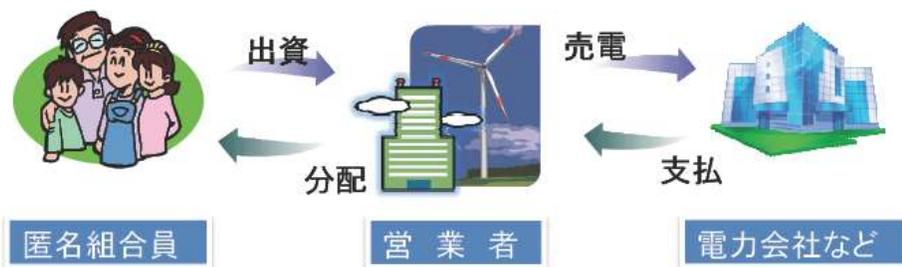
	ファンド名称	種類	募集年	一口金額	出資金額	口数	運用期間	出資人数	営業者名
1	市民風力発電所・浜頓別1号機匿名組合	風力	2001年	50万円	1億4,150万円	283	17年	217	(株)浜頓別市民風力発電
2	市民風力発電所・青森1号機匿名組合	風力	2003年	10万円	1億2,000万円	1,200	15年	488	市民自然エネルギー(株)
3	市民風力発電所・秋田1号機匿名組合	風力	2003年	A号 5万円	6,760万円	A号 352	10年	400	(株)ウイネット秋田
				B号 50万円		B号 100	15年		

## [2]市民出資の募集・取扱(自然エネルギー市民ファンド実績)

	ファンド名称	種類	募集年	一口金額	出資金額	口数	運用期間	出資人数	営業者名
1	市民風力発電所・青森1号機・秋田1号機匿名組合	風力	2003年	10万円	1億円	1,000	10年	502	(株)自然エネルギー市民ファンド
2	市民風車ファンド市民風力発電所・石狩	風力	2004年	50万円	2億3,500万円	470	15年	266	
3	市民風車ファンドいしかり市民風力発電所	風力	2004年	50万円	2億3,500万円	470	15年	330	
4	市民風車ファンド2006(大間・秋田・波崎・海上)匿名組合	風力	2005年	50万円	8億6,000万円	1,720	15年	1043	
5	市民風車建設応援ファンド(門前ウインドファーム)匿名組合	風力	2006年	10万円	9,000万円	900	3年	229	
6	市民風車ファンド2008石狩匿名組合	風力	2007年	50万円	2億3,500万円	470	15年	319	
7	市民風車ファンド2010輪島もんぜん匿名組合	風力	2009年	20万円	9,900万円	495	15年	183	
8	みんなで応援やまぐちソーラーファンド2014匿名組合(被災地支援寄付つき)	太陽光	2014年	A号 9万円 B号 100万円	6,154万円	A号 346 B号 32	A号 10年 B号 20年	178	市民エネルギーやまぐちアセット(株)
9	ほうとくソーラー市民ファンド	太陽光	2014年	10万円	1億円	1,000	約10年	179	ほうとくソーラー1(株)
10	会津ソーラー市民ファンド2014	太陽光	2014年	20万円	9,880万円	499	約11年	125	アイパワーアセット(株)
11	市民風車ファンド2014石狩厚田	風力	2014年	20万円	9,900万円	495	15年	118	(株)あいかぜ市民風車基金
12	やまぐちソーラーファンド2014	太陽光	2014年	25万円	1,750万円	70	約21年	29	市民エネルギーやまぐちキャピタル(株)
13	はしかみ未来エナジーファンド	太陽光	2015年	20万円	7,540万円	377	16年	95	はしかみ未来エナジーパーク(株)
14	大湯村ソーラーファンド	太陽光	2015年	20万円	9,540万円	477	16年	136	合同会社大湯村ソーラーファンド
15	新潟市民応援ソーラーファンド2016	太陽光	2016年	10万円	6,700万円	670	20年	105	おらって市民エネルギー(株)
16	福島富岡復興グリーンファンド	太陽光	2016年	A号 20万円 B号 100万円	6億2,440万円	A号 1,407 B号 343	12年 22年	337	福島富岡復興グリーンファンド合同会社
17	匠瑳ソーラーシェアリング匿名組合	太陽光	2016年	100万円	2,000万円	20	20年	2	匠瑳ソーラーシェアリング合同会社
18	ソーラーファンド2019庄内	太陽光	2019年	A号 20万円	1億円	A号 500	A号 8.5年	137	(株)ソーラーファンド庄内
				B号 50万円	3億円	B号 600	B号 13.5年	225	
				C号 10万円	1,040万円	C号 104	C号 6.5年	104	
19	石狩ウインドファームファンド	風力	2019年	50万円	9,900万円	198	17年	91	石狩風力出資組合(株)
20	八峰目名湯風車ファンド2020	風力	2020年	20万円	1億2,800万円	640	10年	140	(株)八峰目名湯市民風車
21	風の杜いしかりファンド2022	風力	2022年	20万円	1億円	500	10年	102	(株)風の杜いしかりファンド
22	風の杜男鹿ファンド2023	風力	2023年	10万円	1億2,000万円	1200	10年	281	(株)ローカルプラス
23	泊野川みずいろファンド2024	小水力	2024年	10万円	1億円	1000	10.5年	161	(株)ローカルプラス
24	生活クラブにかほ院内風車ファンド2024	風力	2024年	10万円	1億円	1000	5年4ヶ月	271	(株)ローカルプラス
25	白神ウインド地域ファンド	風力	2025年	10万円	9億5,240万円	9524	5~10年	564	(株)ローカルプラス

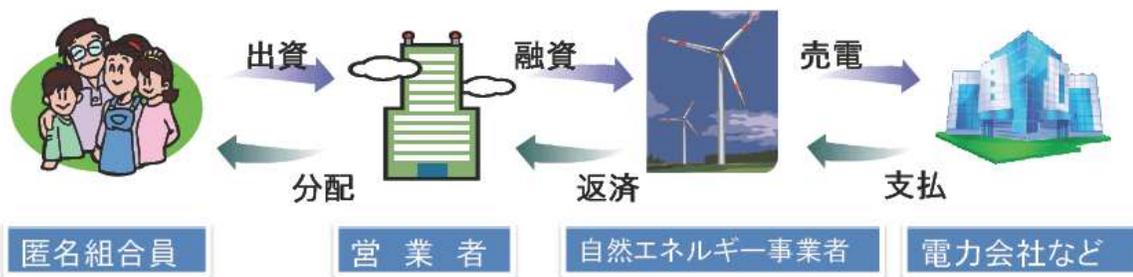
# 市民ファイナンス 事業類型

## 事業スキーム類型1 直接型匿名組合



直接型匿名組合とは、営業者が自然エネルギー事業を行うことを目的として、市民から出資を募る事業スキームのことです。この場合、営業者（＝自然エネルギー事業者）は損益の分配を行うため、営利法人である必要があります。

## 事業スキーム類型2 間接型匿名組合



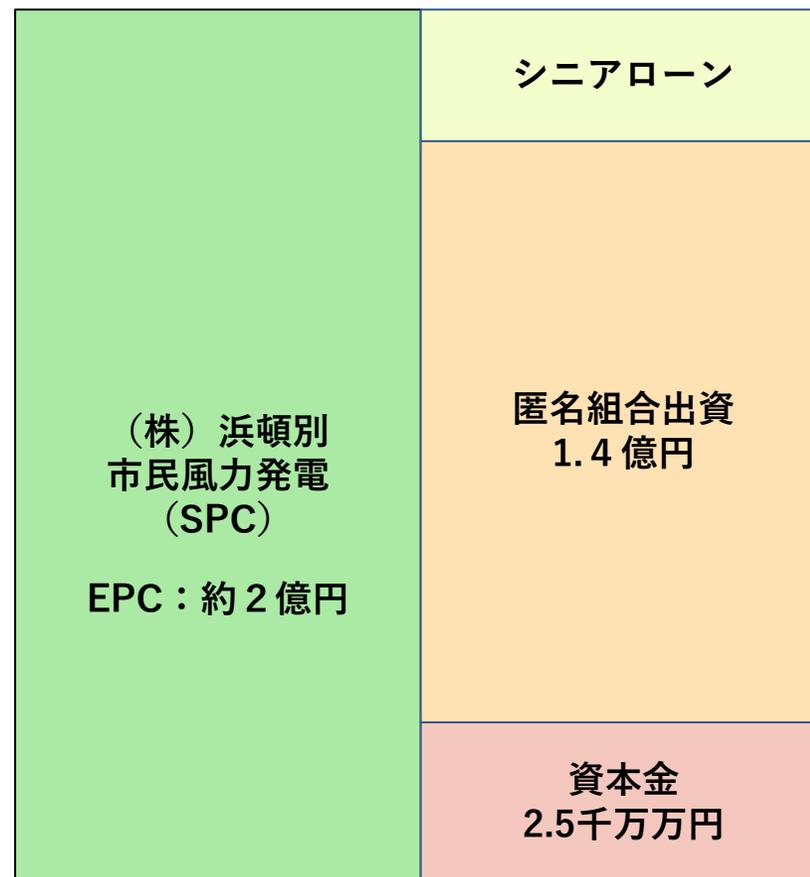
間接型匿名組合とは、営業者が自然エネルギー事業者に資金を融資することを目的として市民から出資を募る事業スキームのことです。このスキームの場合、営業者は自然エネルギー事業者への融資を行い、自然エネルギー事業者が自然エネルギー設備を所有・運営し、電力会社に売電します。自然エネルギー事業者がNPO法人や社団法人といった非営利法人である場合、構成員に損益分配することができないため、このスキームが有効となります。

# 》 市民風車第1号「はまかぜ」ちゃん (2001年9月)



25年目!

## はまかぜちゃん ファイナンスモデル



一般個人による  
直接TK出資

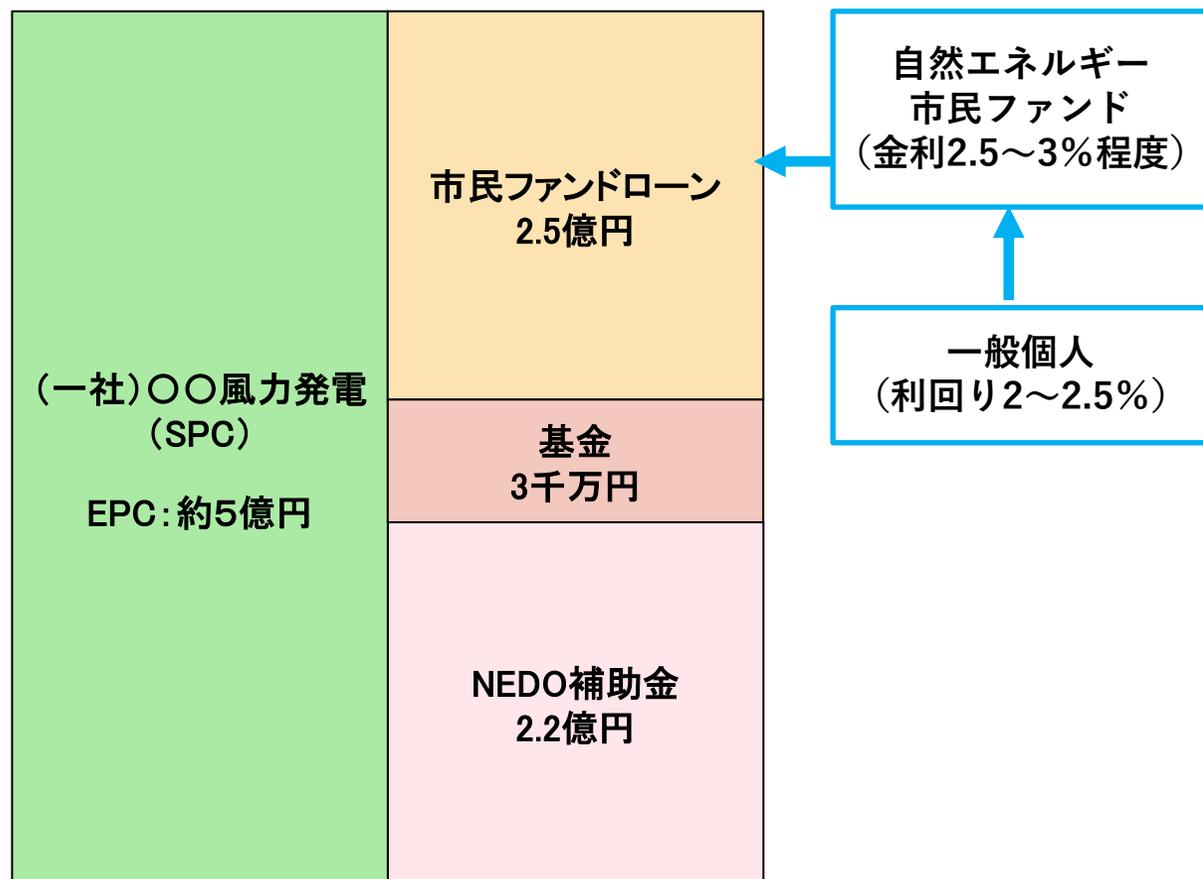
\* 17年間で1口50万円に対し  
75万円の現金分配で終了

愛称「はまかぜ」ちゃん 地元小学生による命名

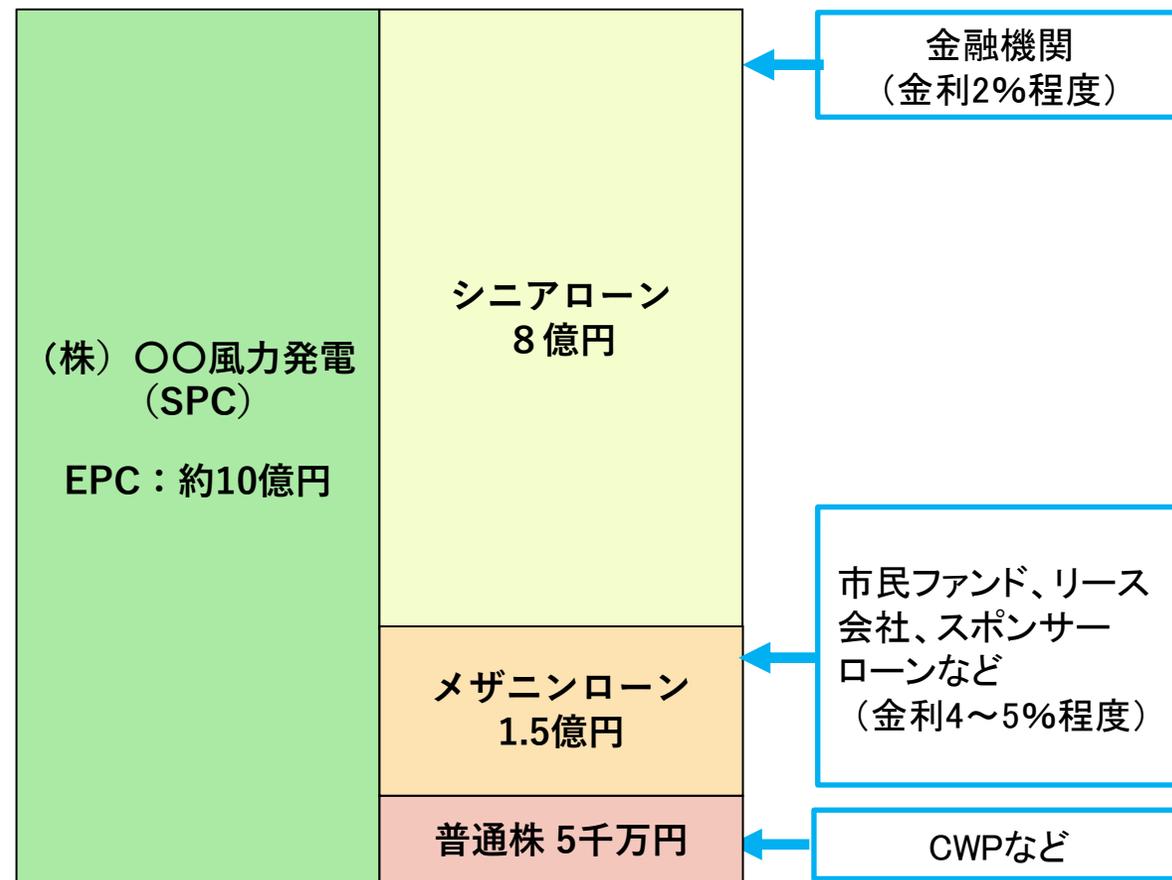
- ・ 建設地：北海道浜頓別町
- ・ 風車メーカー：BONUS社 (デンマーク)
- ・ 定格出力：990kW
- ・ 総事業費：約2億円
- ・ 市民出資：1億4150万円 (出資者217名・団体)
- ・ (株)北海道市民風力発電 (現市民風力発電) を設立し、資金調達、風車建設、運転管理を担う。

# ファイナンスモデルの推移

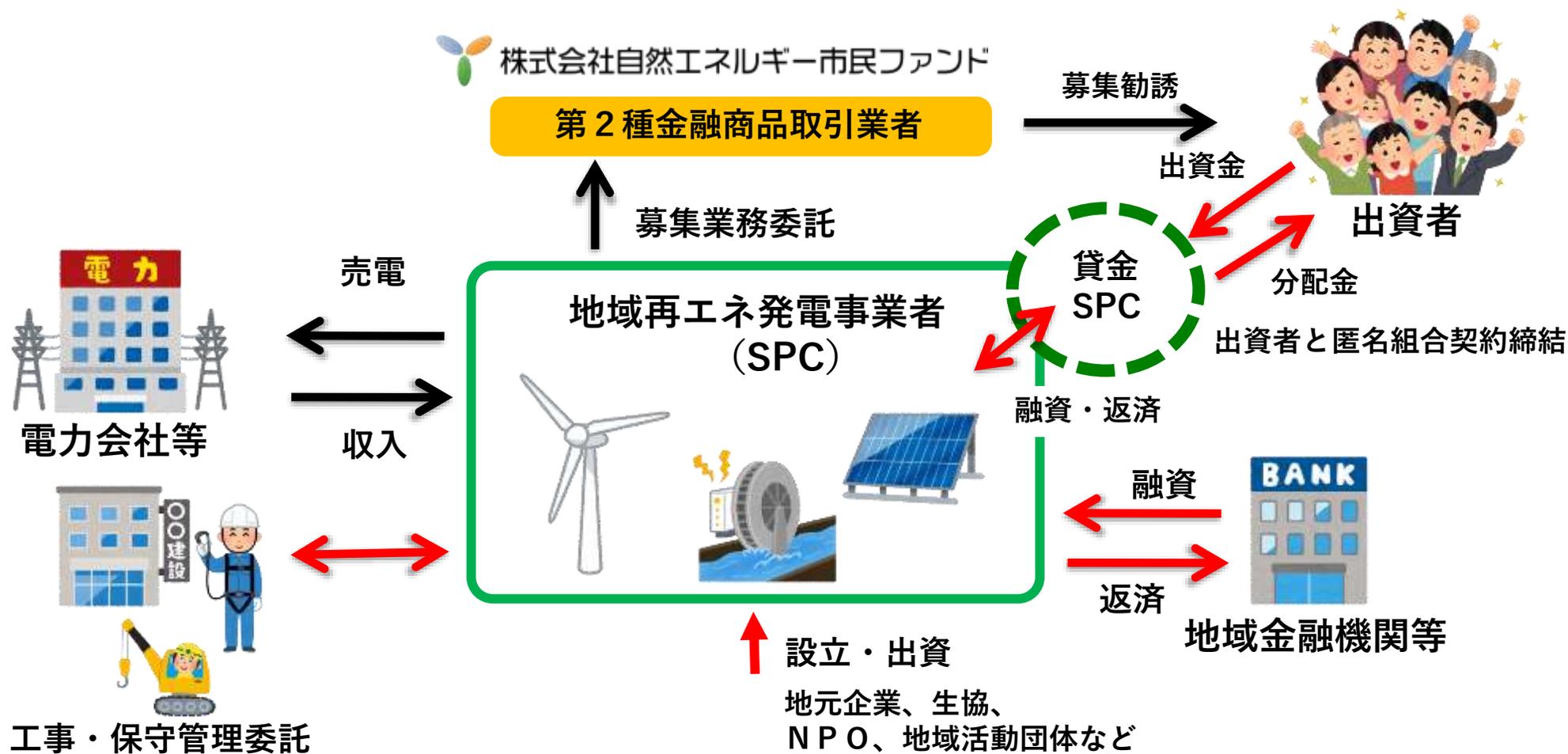
初期のファイナンスモデル (NPO、一般社団法人)



FIT以降のファイナンスモデル



# 市民ファンドを活用した再エネ事業スキーム例



株式会社市民風力発電

\* 「匿名組合契約」とは、商法第535条から542条に規定されている契約の仕組み  
 \* SPC (Special Purpose Company) 特別目的会社 (特定された事業のために設立された法人)

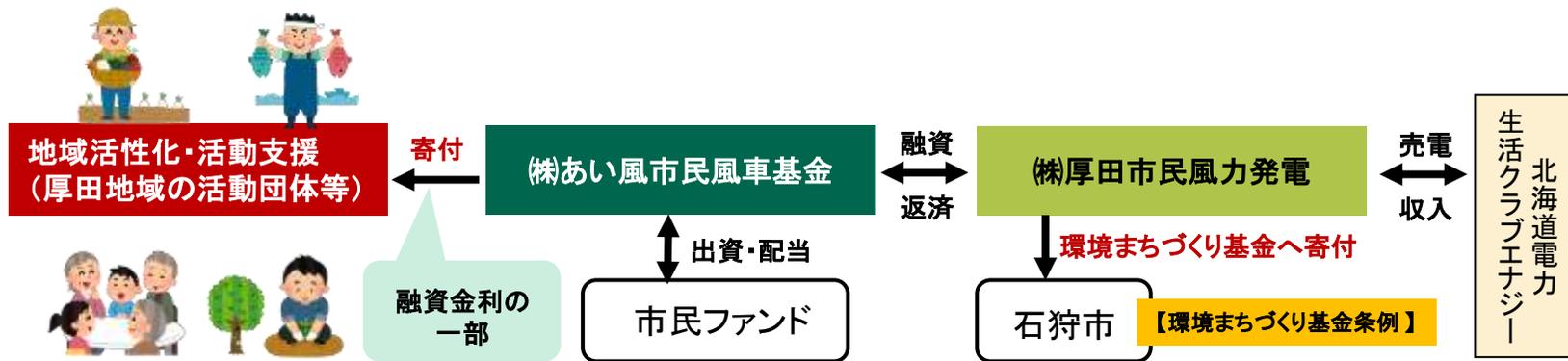
# 市民ファンド活用事例：厚田市民風力発電所（厚福丸・あい風未来）

北海道石狩市厚田区 出力：2,000 kW × 2基 運転開始：2014年12月  
 事業主体：(株)厚田市民風力発電（SPC） \* 地元生協が参画、発電電力は生協の電力会社に売電



市民出資に加え、売電収入の一部を石狩市が制定した「環境まちづくり基金条例」に基づく基金に拠出し、石狩市における森づくりや森林整備、自然環境保全、市施設の省エネ機器導入、市民への省エネ家電購入補助等に運用されています。また市民出資の配当の一部を「あい風市民風車基金」として、地域と連携のもと延べ68の住民団体の活動支援に活用している。

## 厚福丸・あい風未来の寄付スキーム



# 市民ファンド活用事例：かりんぷうJr. / なまはげ風太

●北海道石狩市：風の杜いしかり発電所（かりんぷうJr.） 出力：1,650 kW × 1基 運転開始：2022年3月

## 風の杜いしかりファンド2022のしくみ

出資者は、株式会社風の杜いしかりファンド（営業者）と匿名組合契約（商法第535条以下）を締結します。営業者は、出資者からの出資金を、株式会社風の杜いしかり（風力発電事業者）と締結予定の金銭消費貸借契約を通じて、北海道石狩市に建設する風力発電の建設資金の一部として貸し付け、利息収入を得る予定です。



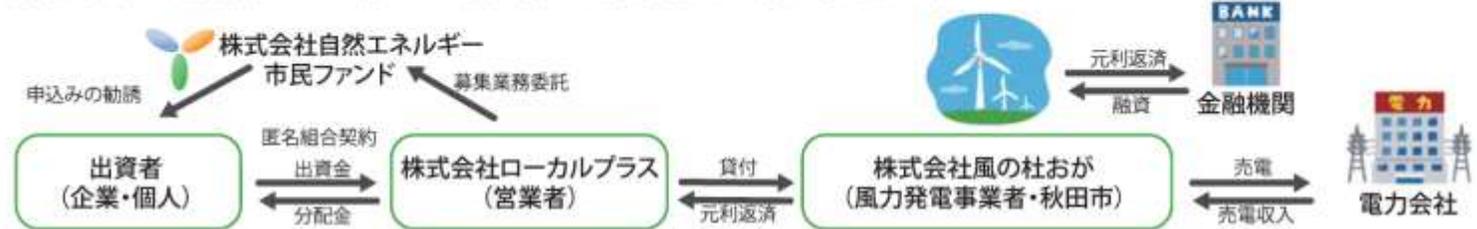
1口20万円 / 目標平均利回り約2.8% (年率・税引前) / 契約期間10年 / 一口あたり推定合計額: 233,842円 (元本の償還を含む)



●秋田県男鹿市：風の杜おが（なまはげ風太） 出力：4,200 kW × 1基 運転開始：2023年4月

## 風の杜男鹿ファンド2023のしくみ

出資者は株式会社ローカルプラス（営業者）と匿名組合契約（商法第535条）を締結します。営業者は出資者からの出資金を、株式会社風の杜おが（風力発電事業者・秋田市）と締結予定の金銭消費貸借契約を通じて、秋田県男鹿市に建設する風力発電所の建設資金の一部として貸し付け、利息収入を得る予定です。



1口10万円 / 目標平均利回り約2.8% (年率・税引前) / 契約期間10年 / 一口あたり推定合計額: 115,070円 (元本の償還を含む)

### 風の杜男鹿ファンド2023 秋田県民株 全額株

募集期間: 2023年1月16日 ~ 2023年4月14日 まで 一口10万円

※申込受付期間の募集は先着順とさせていただきます。

「ファンドの概要」	
ファンド名	風の杜男鹿ファンド2023
出資形態	匿名組合契約（商法第535条）
申込金額（申込単位）	1口10万円（1口あたり）
申込枚数	1口以上100口以下（1人あたり1口以上5口）
募集期間	2023年1月16日～2023年3月31日
募集総額	10億円
募集開始	2023年1月16日
募集終了	2023年3月31日
申込受付	2023年1月16日～2023年3月31日
申込受付時間	10時～17時（土日祝日を除く）
申込受付場所	〒998-8501 秋田県男鹿市 1-1-1 風の杜男鹿ファンド2023事務局
申込受付電話	0182-54-1111
申込受付メール	onuma@wind-dutai.com
申込受付Web	https://www.onuma-wind.com

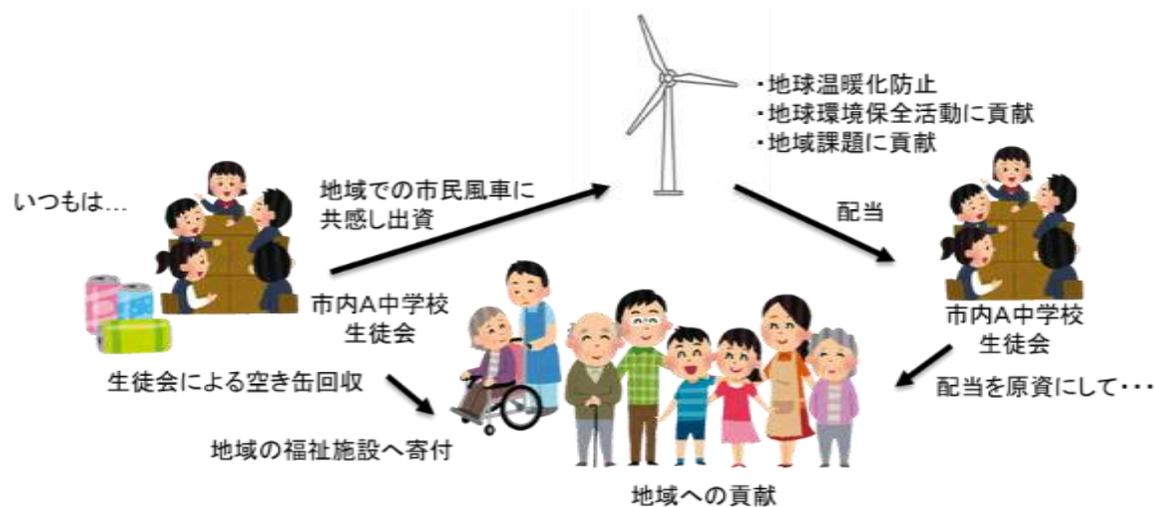
**秋田県民株は、出資申込時に秋田県内に住民票がある方、限定です！**

**説明会等の情報はホームページをご確認ください！**

# 市民ファンド活用事例：地域貢献、地域活性化など

◆天風丸：地元中学校の生徒会が市民出資に参加

◆なみまる：売電益で環境保全・地域活性化



波崎の海岸清掃に助成



太陽光発電所の設置  
(5ヶ所・出力合計約670kW)



東日本大震災  
波崎も被災した時には  
菜の花プロジェクトの  
井戸水を地域に開放



岩手県大槌町の復興支援  
(物資支援・復興イベント交流など)



白砂青松再生プロジェクト松植林事業  
(自然災害の減災と松枯れ対策)



ソーラーシェリング発電所  
(「神の楯」ブランド化)



波崎自警団と防犯活動協定を締結  
(青色パトロール車を提供)



波崎自警団による  
被災地支援  
(2015年鬼怒川洪水等)

◆各地の市民風車で：環境教育への協力、地域イベントへの参加など



# 七里長浜風力発電所（市民ファンド未活用の地域貢献事例）

青森県鱒ヶ沢町 出力：1,900 kW × 3基（合計出力5,970kW） 運転開始：2020年1月

## 「風力発電事業による鱒ヶ沢町まちづくり支援連携協定」締結

2020年1月17日、株式会社市民風力発電と株式会社CSSは、青森県鱒ヶ沢町のまちづくりを支援する協定書を締結し、風力発電事業の収益の一部を20年間寄付する。主に、**スマート農業を見据えた次世代につながる産業振興**、**入学者が減少している県立鱒ヶ沢高校およびその他の教育等の事業を支援する。**



### ◆鱒ヶ沢町でスマート農業支援

- 高齢化、人手不足により、草刈りは農家の方々に大きな負担
- 七里長浜風力発電所の「風基金」農業支援策の一つとして、ラジコン草刈機導入を検討
- 地元農業関係者とラジコン草刈り機の試験運用を実施



雑草だらけの耕作放棄地の再生

### ◆町内唯一の高校を守りたい 青森県立鱒ヶ沢高校への支援



- 鱒ヶ沢町にある、子どもたちが学ぶ場、母校を守っていきたい
- 風力発電事業を通じて、地域を元気に、生徒が安心して学校生活を送れる環境づくりを支援
- 2023年4月より、鱒ヶ沢高校を結ぶ通学バス運行は、鱒ヶ沢高校入学者確保に向けた取り組み



七里長浜風力発電所の「風基金」では、通学バスの運行の他、JR通学定期券代、制服や教科書等の購入、英検等の検定料、ドローン免許取得費などを補助することで、生徒及び鱒ヶ沢高校を支援しています。

# 地域での取り組み事例（生活クラブ風車「夢風」、「千颯」）

所在地：秋田県にかほ市 夢風（1,990kW×1基 2012年4月）／千颯（1,990kW×1基 2025年4月）

## 生活クラブ風車「夢風」を契機とした地域間連携の取り組み

- 首都圏の生活クラブ生協が、秋田県にかほ市に風力発電所「夢風」を設置。生活クラブエネルギーを通じて組合員へ供給。2013年8月にかほ市と生活クラブ生協「持続可能なエネルギー社会に向けた共同宣言」、2018年6月にかほ市「自然エネルギーによるまちづくり基金条例」制定。
- 夢風を軸に①交流事業②夢風ブランド開発活動③夢風ブランド共同購入④にかほ市の物産の共同購入⑤農産物取組み⑥市エネルギー基金協力金など様々な取り組みが行われている。



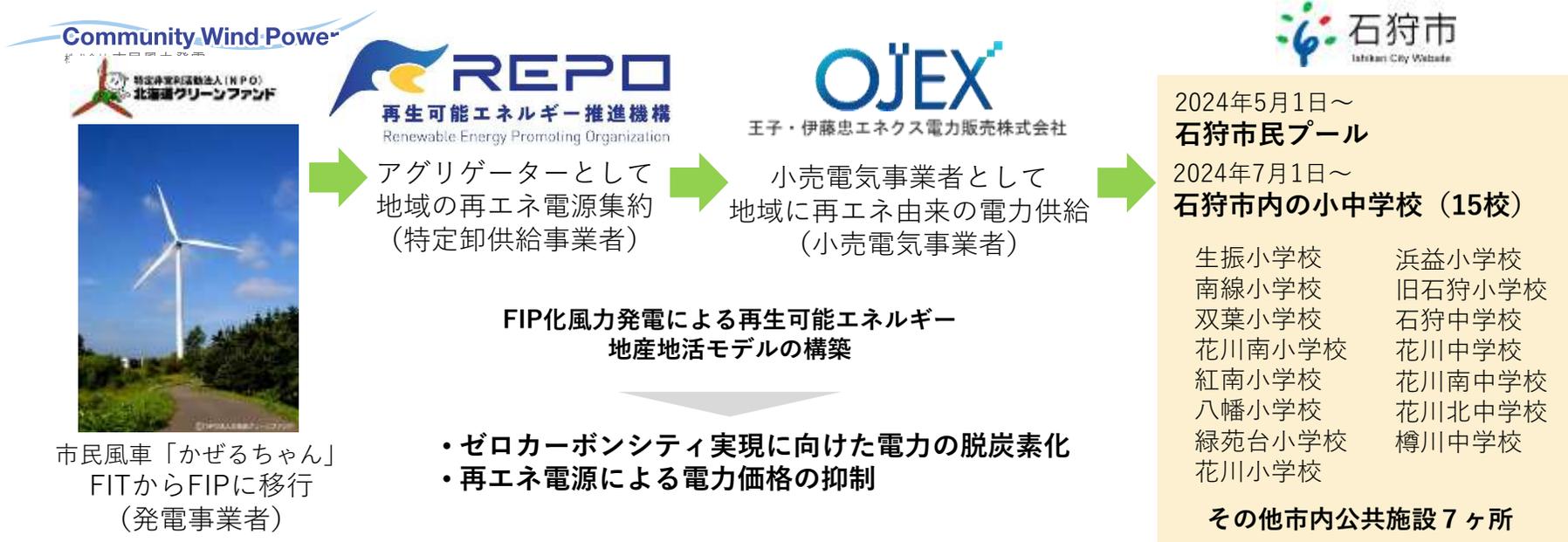
・電力供給地と消費地は対等互恵  
 ・地に足をつけた地域間連携  
 ・地元自治会と生協の緊密な交流

広報にかほ(令和7年8月1日号)  
 「市長コラム」より

# 市民ファンド活用事例：市民風力発電所石狩（かぜるちゃん）

所在地：北海道石狩市 出力：1,500 kW × 1基 運転開始：2005年2月

## 市内小中学校などへ電力供給（事業開始19年目でFIP転）



市民風車「かぜるちゃん」  
FITからFIPに移行  
(発電事業者)



広報いしかり（2005年3月号）



市制20年の軌跡に市民風車の設置が紹介される

広報いしかり（2016年9月号）

- 【実証事業】 2024年5月から2025年6月末まで（当初）＊現在期間延長
- 【供給電力】 年間3,400,000kWh程度
- 【供給方法】 一般系統線（北海道電力の送電網）で託送
- 【実証施設】 市内小中学校15校など計23施設（年間需要約3,300,000kWh）  
※CO2排出量約1,370t（2022年度）の削減/公共施設全体の約20%

# 市民ファンドモデルにおける主な課題と対応策

<p><b>■事業に対する信用性と事業計画</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>地域の市民から出資を募るためには、再エネ事業に対する共感とともに、経済性を担保する質の高い事業計画が必要。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>プロの投資家ではない一般個人を対象にすることから、事業の破綻、失敗を可能な限り回避できるバンカブルな視点での事業計画の策定。知見が不足する場合はFAや金融機関等の支援を受ける。また自治体や経験豊富な事業者の事業参画も有効。</li> </ul>
<p><b>■資金調達の確実性</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>市民ファンドだけでプロジェクト全体のリスクを抱える構造では、資金が集まりにくく、信用やリスク耐性も弱くなるため、資金調達スキームが不安定になりやすい。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>一旦金融機関によるプロジェクトファイナンスを組成し、その後にメザニンを切り出す形で市民ファンドを組成することで資金調達の確実性が担保される。また相対的に低コストの金融機関融資との融合スキームにすることで、レバレッジ効果を得ることができる。</li> </ul>
<p><b>■募集・取扱いにおける資格要件</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>少数私募債を除いて無資格者による出資募集、勧誘行為は禁じられている。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>実績のある第二種金融商品取引業者に募集・取扱いを委託し、適切なコンプライアンスと投資家保護を遵守する。</li> </ul>
<p><b>■事業期間を通じた継続的な管理能力</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>再エネ事業は「資金調達で終わり」ではなく操業期間中の監視・トラブル対応等が欠かせないが、管理体制が不足しがち</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>事業者がメーカーや関連工事会社任せにせず、事業を守り、善管注意義務をもって自ら継続的に管理できる体制とスキルを備え、透明性と信頼性を確保する</li> </ul>
<p><b>■地域環境への影響</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>再エネ事業の立地や設備によって、騒音・景観・防災（斜面設置など）への懸念が生じ、住民の生活環境に直接的な影響を及ぼす可能性がある</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>立地選定の段階から複数回の住民説明会を行い、情報公開を徹底することで、透明性を確保しながら地域の理解と信頼を高める。自治体が主導するゾーニングが有効だが、市民参加型によるプロセスが重要。</li> </ul>
<p><b>■公平性の確保（市民ファンドモデルに追加する視点）</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>地域参加を出資という形に限定すると、利益が出資者に偏りやすく、地域全体への事業のメリットを実感しにくいという公平性の課題が生じる</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>収益を地域活動や教育・イベントに還元したり、地域新電力によるエネルギー還元など、地域全体にも恩恵を届ける。また、自治体が地域資源を活用する事業を評価し、地域の意思を反映した運営を後押しすることで、公平性と地域主導を高める。</li> </ul>

# 市民ファンドの可能性 (洋上風力発電を地域でどう生かすか)

洋上風力ファイナンス・スキームの想定例

