

# 北海道からの創業を応援します

市町村の「創業支援等事業計画」と連携し、  
地域の仕事づくりを支援します

2024年12月  
経済産業省 北海道経済産業局 経営支援課

**【本件に関するお問い合わせ先】**

経済産業省北海道経済産業局 産業部 経営支援課  
担当：石川・山田  
電話：011-709-2311（内線2577）  
E-mail：[bzl-hok-sogyo@meti.go.jp](mailto:bzl-hok-sogyo@meti.go.jp)

# 目次

1. 創業の促進に向けて …P2
2. 地域における創業の促進 …P3
3. 创业者のメリット …P5
4. 市区町村のメリット …P6
5. 認定手続 …P7
6. 道内の創業支援等事業計画の認定状況 …P8
7. 創業機運醸成事業について …P9

# 1. 創業の促進に向けて

我が国の開業率は欧米の半分程度（4.4%）にとどまっており、特に地域における開業率は低迷しています（大都市圏以外の34道県が平均を下回る）。また、中小企業数は平成11年の484万社から、平成28年は358万社へと減少し、従業員数も減少しています。

## <参考：開廃業率各国比較>

|                 | 開業率         | 廃業率         |
|-----------------|-------------|-------------|
| 日本              | 4.4%        | 3.1%        |
| 米国              | 9.3%        | 9.4%        |
| 英国              | 12.4%       | 11.1%       |
| <b>(参考) 北海道</b> | <b>3.9%</b> | <b>3.0%</b> |

資料：

日本、北海道：厚生労働省「雇用保険事業年報（2021）」

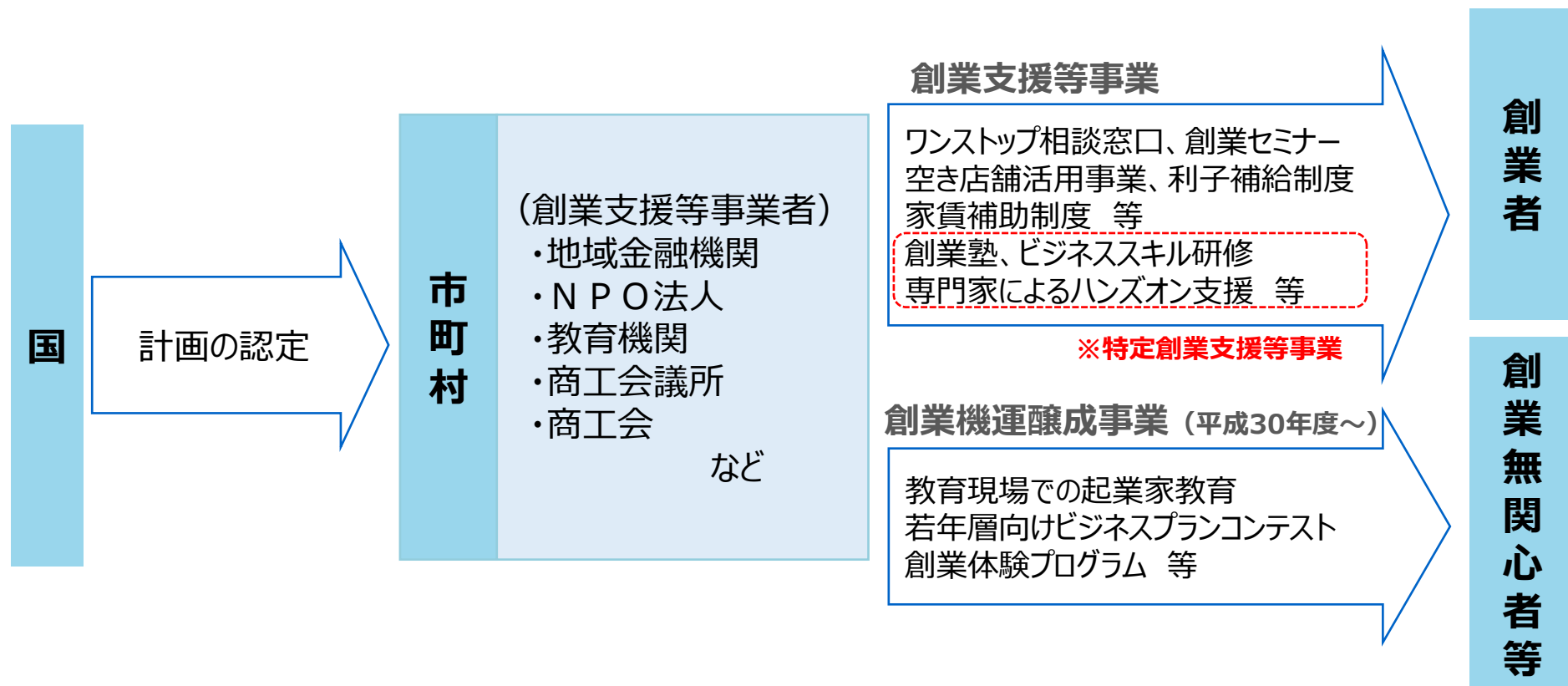
アメリカ：United States Census Bureau「The Business Dynamics Statistics（2020）」

イギリス：英国国家統計局「Business demography（2021）」

（注）国によって統計の性質が異なるため、単純に比較することはできない。

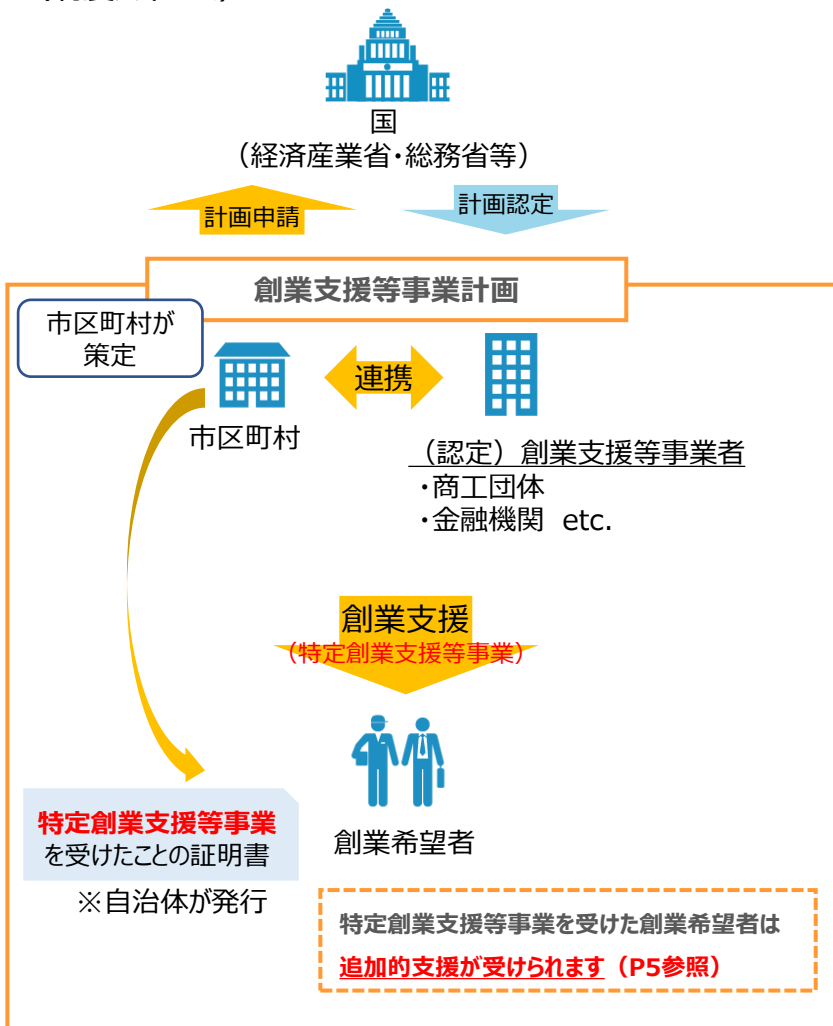
## 2.地域における創業の促進

平成26年1月に施行（平成30年9月改正）した「産業競争力強化法」において、市区町村が民間の創業支援等事業者（地域金融機関、NPO法人、商工会議所・商工会等）と連携し、ワンストップ相談窓口の設置、創業セミナーの開催、コワーキング事業等の創業支援や、起業家教育プログラム、ビジネスプランコンテスト等の創業機運醸成における事業を実施する「創業支援等事業計画」について、国が認定を行っています。



# 【参考】創業支援等事業計画認定スキーム

(制度スキーム)



## ■ 創業支援等事業の内容 (例)

- ・(ワンストップ) 相談窓口 ・創業塾 ・創業セミナー ・融資相談会・専門家派遣事業 ・利子補給制度 ・空き店舗活用事業 (家賃補助等) ・創業助成金 etc.

### ☆ 特定創業支援等事業とは・・・

の知識を**全て習得**できる継続的な支援事業

具体的には、

- ・**経営**
- ・**人材育成**
- ・**財務**
- ・**販路開拓**

・**1ヶ月以上** の期間をかけて

・**4回以上 (回数)**

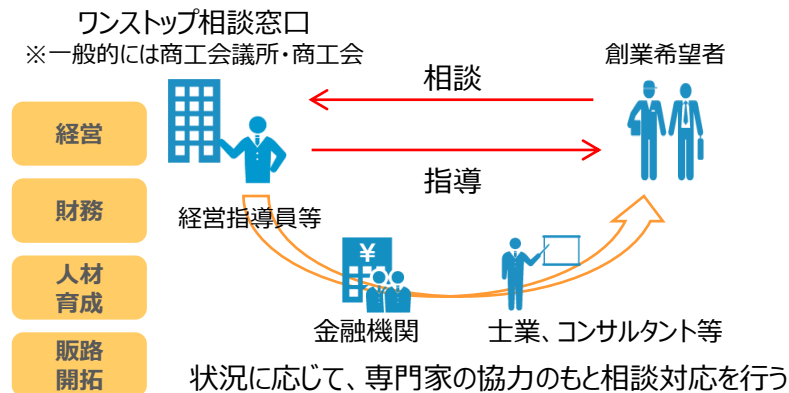
にわたる指導を行う事業をいいます。

例)

- ・創業塾
- ・継続して実施される個別相談支援

上記要件を満たせば、ワンストップ相談窓口事業を特定創業支援等事業と位置づけることも可能です。

一般的なケース



## ■ 創業機運醸成事業の内容 (例)

- ・起業家教育 ・ビジネスプランコンテスト ・創業体験プログラム etc.

# 3. 創業者のメリット

産業競争力強化法における創業支援等事業計画の認定を受けた市区町村にて、**特定創業支援等事業を受けた創業する者**に対して、下記内容にて重点的に支援を行います。

## (1) 小規模事業者持続化補助金の上限額の引き上げ

通常枠では補助上限額 50 万円（補助対象事業費 75 万円以上の場合）のところ、新たに創業枠を設け、「特定創業支援等事業」による支援を過去 3 か年の間に受け、かつ、過去 3 年の間に開業した事業者は **200 万円**（補助対象事業費 300 万円以上の場合）に引き上げ。

※申請時点で開業していない創業予定者は対象外

## (2) 登録免許税の軽減（令和 9 年 3 月 31 日まで）

株式会社若しくは合名・合資・合同会社を設立する者及び創業後 5 年未満の個人は、登記に係る登録免許税を **1/2** に軽減。

## (3) 創業を支援する保証制度の対象条件緩和

事業を営んでいない個人で、「創業関連保証」「再挑戦支援保証」「スタートアップ創出促進保証制度」を活用する場合、事業開始の 6 カ月前から対象となる。（通常は最大 2 ヶ月前から）

## (4) 新規開業資金の貸付利率の引き下げ

日本政策金融公庫の新規開業資金の貸付利率の引き下げの対象として、同資金を利用することが可能。

# 4.市区町村のメリット

【お問い合わせ】  
総務省 地域力創造グループ 地域政策課  
TEL : 03-5253-5523

## (1) ローカル 10,000 プロジェクト (地域経済循環創造事業交付金) (※総務省の支援措置)

地域金融機関から融資を受けて事業化に取り組む民間事業者が、事業化段階で必要となる初期投資費用について、都道府県又は市町村が助成を行う場合に支援。**(創業支援等事業計画の認定が必須)**

**【融資比率】**公費による交付額 (国費+地方費) : 地域金融機関融資 = 1 : 1 以上

**【公費による交付額の上限】**原則 2,500 万円 (融資額 (又は出資額) が公費による交付額の

1. 5 倍以上 2 倍未満の場合は、上限 3,500 万円、2 倍以上の場合は、上限 5,000 万円)

**【補助率】**原則公費による交付額の 1/2 ※新規性・モデル性の極めて高い事業は 10/10

【北海道内採択実績】  
(令和 6 年 12 月 25 日現在)  
令和 5 年度 : 1 件  
令和 4 年度 : 2 件  
令和 3 年度 : 2 件

## (2) 特別交付税措置 (※総務省の支援措置)

### ① ローカル 10,000 プロジェクトの推進 (創業支援等事業計画の認定が必須)

地域密着型企業の立上げに係る初期投資経費に対する地方公共団体の補助について、特別交付税措置の対象とします。

### ② ローカルスタートアップ支援制度の推進 (創業支援等事業計画の認定が必須)

定住や活力ある地域づくりに繋がる地域でのスタートアップ支援に取り組んでいる地方公共団体が実施する、事業立ち上げの各段階での支援に要する経費について、特別交付税措置の対象とします。

### ③ 地域資源活用出資債

地方公共団体が地域金融機関と共同で、地域資源を活かした事業の立ち上げを実施する事業者等に出資する場合 (又は地域経済活性化支援機構及び地域金融機関と共同で地域活性化ファンドを組成する場合)、出資に係る起債の償還金利息について特別交付税措置の対象とします。

### ④ ふるさと起業家支援プロジェクト

#### ・起業家への上乗せ補助に要する経費

寄付者が起業家を特定してふるさと納税を行う場合に、地方団体がふるさと納税を財源に当該起業家へ補助する金額に上乗せして、事業立ち上げの初期投資費用を補助。

#### ・起業家から提案される事業の審査等に要する経費

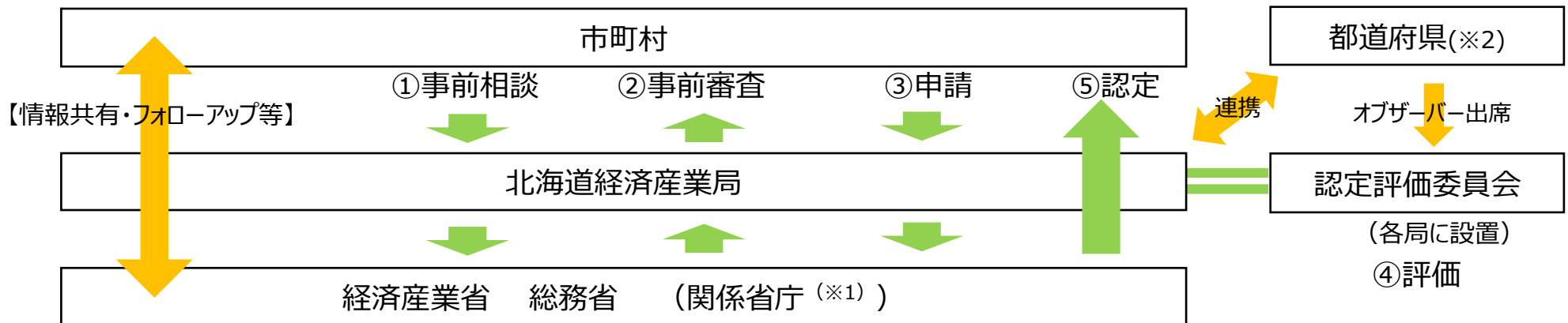
クラウドファンディング型ふるさと納税を活用して、事業立ち上げの初期投資費用について地方団体から補助を受けようとする起業家に経費を補助。

# 5. 認定手続

認定申請を行う市町村は、以下の「認定申請手続の流れ」に沿って、北海道経済産業局に相談、申請を行ってください。

## 認定申請手続の流れ

- ① 認定を受けようとする市町村は、北海道経済産業局経営支援課に事前相談を行い、期日までに計画申請書の素案を提出してください。  
→本申請日までの約1カ月間で当局担当者と内容をブラッシュアップしていきます。
- ② 経済産業局（省）、総務省及び関係省庁において、事前審査を実施します。（指摘事項等について、経済産業局を通じて市区町村に連絡します。）  
※申請様式やガイドラインについては下記URLをご参照ください。  
・地域における創業支援体制の整備（中小企業庁HP）（<https://www.chusho.meti.go.jp/keiei/chiiki/index.html>）  
・市区町村による創業支援のガイドライン(令和6年9月版)（<https://www.chusho.meti.go.jp/keiei/chiiki/download/guideline.pdf>）
- ③ 市区町村は、事前審査の終了後、正式な認定申請書を提出してください。※電子媒体での提出が可能となりました。
- ④ 評価委員会における外部有識者による評価を踏まえ、経済産業局（省）、総務省（及び関係省庁）が認定審査を実施します。
- ⑤ 認定基準を満たす場合、経済産業局（省）・総務省より認定されます。



(※1) 本制度は、経済産業省及び総務省の共管のため、両省で審査を行います。また、創業支援等事業の内容が文部科学省、厚生労働省、農林水産省、国土交通省等の所掌に関係する場合は、担当省庁が認定に参加します。

(※2) 事前相談、事前審査において適宜、都道府県が連携し計画策定を支援します。



# 6.道内の創業支援等事業計画の認定状況

改正法第14回認定時（R6.12.25）現在

## 北海道管内計画認定自治体一覧 改正法第14回認定（84計画 113市町村）

### 【石狩振興局：7】

札幌市／江別市／恵庭市／千歳市／石狩市／北広島市／当別町

【渡島総合振興局：5】函館市・北斗市・七飯町／鹿部町／森町

【檜山振興局：3】江差町／奥尻町／せたな町

### 【後志総合振興局：9】

小樽市／寿都町／二セコ町／真狩村／倶知安町／岩内町／余市町／蘭越町／喜茂別町

### 【空知総合振興局：15】

夕張市／岩見沢市／美唄市／芦別市／砂川市／深川市／

滝川市・浦臼町／奈井江町／由仁町／長沼町／栗山町／

新十津川町／秩父別町／沼田町

### 【上川総合振興局：17】

旭川市・士別市・名寄市・富良野市・鷹栖町・東神楽町・東川町／

愛別町／比布町／美瑛町／上川町／中富良野町／

南富良野町／下川町／和寒町／当麻町／剣淵町

【留萌振興局：3】留萌市／小平町／羽幌町

【宗谷総合振興局：5】稚内市／中頓別町／枝幸町／利尻町／

浜頓別町

### 【オホーツク総合振興局：13】

北見市／網走市／紋別市／美幌町／津別町／斜里町／清里町／

小清水町／滝上町／興部町／雄武町／訓子府町／湧別町

### 【胆振総合振興局：7】

苫小牧市／室蘭市／登別市／厚真町／安平町／白老町／洞爺湖町

【日高振興局：3】平取町／浦河町／新ひだか町

### 【十勝総合振興局：19】

帯広市・音更町・士幌町・上士幌町・鹿追町・新得町・清水町

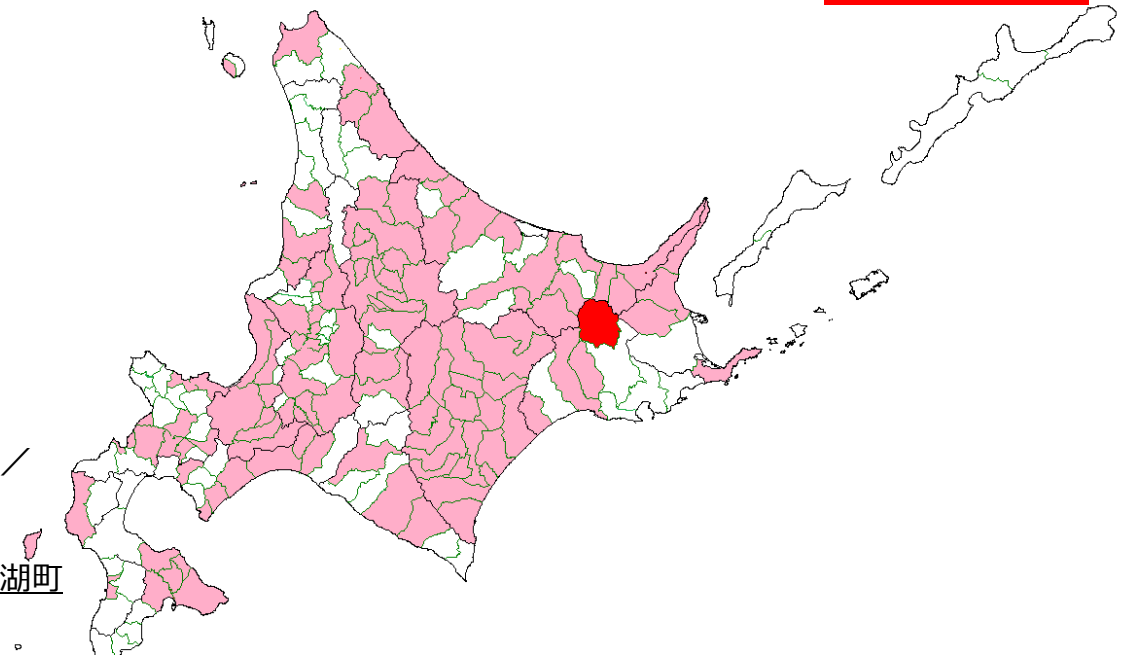
・芽室町・中札内村・更別村・大樹町・広尾町・幕別町・池田町・豊頃町・本別町・足寄町・陸別町・浦幌町

【釧路総合振興局：3】釧路市／鶴居村／**弟子屈町**

【根室振興局：4】根室市／中標津町／標津町／羅臼町

認定自治体

新規認定



※特定創業支援等事業を計画に盛り込んでいる市町村には下線を引いています。

## 7. 創業機運醸成事業について

開業率向上を目指すためには創業に無関心な層に創業を意識してもらうことが重要であることから、平成30年度から創業の普及啓発を行う「創業機運醸成事業」(※)を創業支援等事業計画として認定しています。道内では**現在10市が取り組んでいます。**

(※) 創業に関する普及啓発のために実施する起業家教育、ビジネスプランコンテスト、創業体験プログラム等

- 札幌市 : 「起業志望者向け講座」「キャリアを活かしたい女性のためのリーダー研修」「若年者 創業支援プログラムmocteco」「若者創業相談所」等
- 室蘭市 : 「小中学生向けのものづくり仕事体験、工場現場見学バスツアー」「高校生向け製造・建設等のものづくり業界説明会」「むろらんキャリア教育センター設立」「ビズカフェむろらん開催」等
- 旭川市 : 「道北地域若者を対象とした起業マインド向上を図るセミナー・ワークショップ」
- 苫小牧市 : 「女性の創業機運醸成を図るための女性のための起業セミナー」
- 江別市 : 「e-e b e t s uプロジェクト」
- 千歳市 : 「若者を対象とした創業支援セミナー」「オリジナルキャリア支援事業」等
- 函館市 : 「創業者との交流事業」「学生向け創業セミナー」
- 登別市 : 「市内専門学校での起業家育成事業」「創業者の発掘に向けた情報発信事業」
- 北見市 : 「女性向け創業相談会」「フォローアップ個別相談会」「北見未来創発プロジェクト」
- 砂川市 : 「高校生への就業・創業意欲喚起事業」