

北海道からの創業を応援します

市町村の「創業支援等事業計画」と連携し、
地域の仕事づくりを支援します

2025年6月
経済産業省 北海道経済産業局 経営支援課

【本件に関するお問い合わせ先】

経済産業省北海道経済産業局 産業部 経営支援課

担当：石川・山田

電話：011-709-2311（内線2577）

E-mail： bzl-hok-sogyo@meti.go.jp

目次

1. 創業の促進に向けて …P2
2. 地域における創業の促進 …P3
3. 特定創業支援等事業を受けた創業者に対する支援 …P5
4. 市区町村の支援制度 …P6
5. 認定手続 …P7
6. 道内の創業支援等事業計画の認定状況 …P8
7. 創業機運醸成事業について …P9

1. 創業の促進に向けて

我が国の開業率は欧米の半分程度（3.9%）にとどまっており、特に地域における開業率は低迷しています（大都市圏以外の34道県が平均を下回る）。また、中小企業数は平成11年の484万社から、令和3年は336万社へと減少し、従業員数も減少しています。

<参考：開廃業率各国比較>

	開業率	廃業率
日本	3.9%	3.3%
米国	9.3%	9.4%
英国	11.5%	11.8%
(参考) 北海道	3.9%	3.0%

資料：

日本：厚生労働省「雇用保険事業年報（2022）」

アメリカ：United States Census Bureau「The Business Dynamics Statistics（2020）」

イギリス：英国国家統計局「Business demography（2022）」

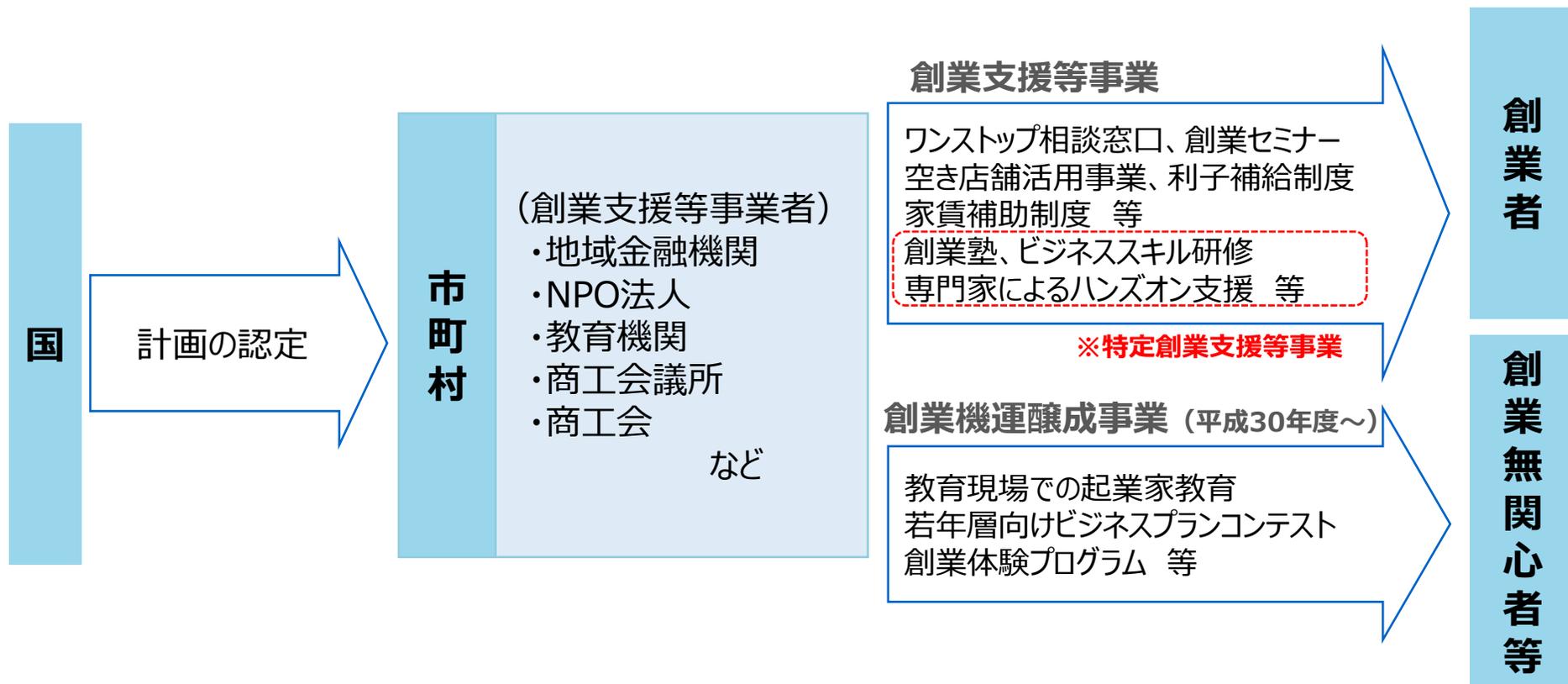
北海道：厚生労働省「雇用保険事業年報（2021）」

（注）国によって統計の性質が異なるため、単純に比較することはできない。

※ [産業競争力強化法における市区町村による創業支援／創業機運醸成のガイドライン](#) より

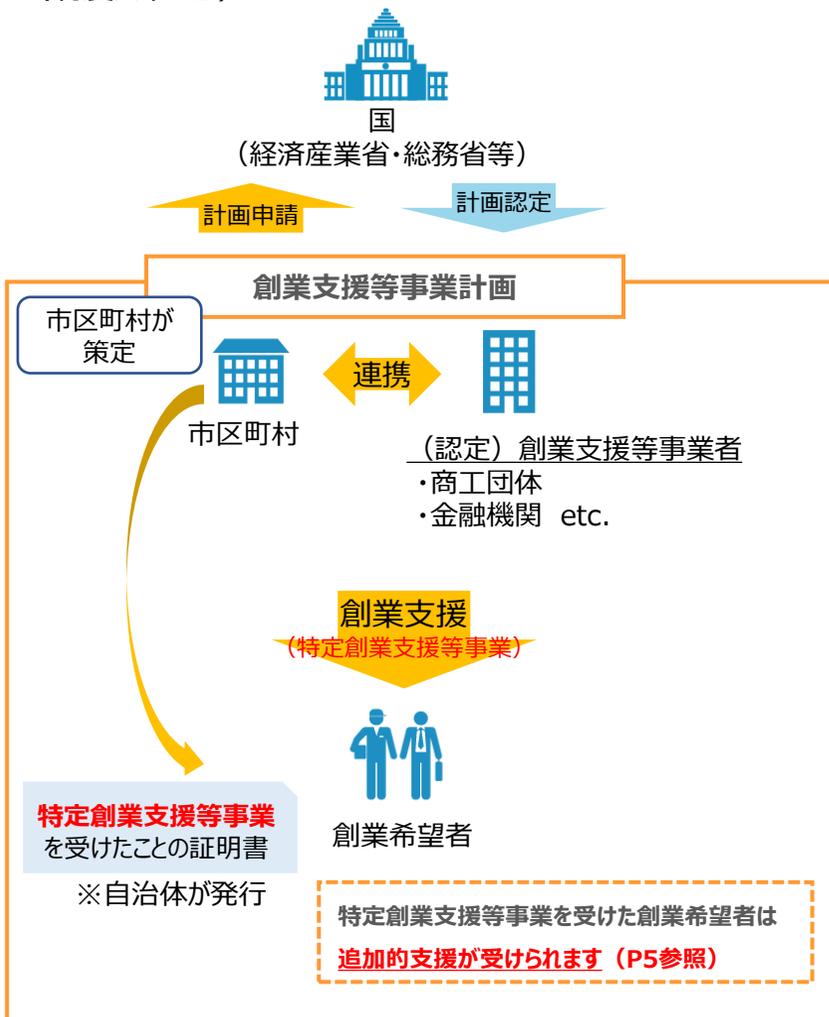
2. 地域における創業の促進

平成26年1月に施行（平成30年9月改正）した「産業競争力強化法」において、市区町村が民間の創業支援等事業者（地域金融機関、NPO法人、商工会議所・商工会等）と連携し、ワンストップ相談窓口の設置、創業セミナーの開催、コワーキング事業等の創業支援や、起業家教育プログラム、ビジネスプランコンテスト等の創業機運醸成における事業を実施する「創業支援等事業計画」について、国が認定を行っています。



【参考】創業支援等事業計画認定スキーム

(制度スキーム)



■ 創業支援等事業の内容 (例)

- ・(ワンストップ) 相談窓口 ・創業塾 ・創業セミナー ・融資相談会・専門家派遣事業 ・利子補給制度 ・空き店舗活用事業 (家賃補助等) ・創業助成金 etc.

☆ 特定創業支援等事業とは・・・

の知識を**全て習得**できる継続的な支援事業

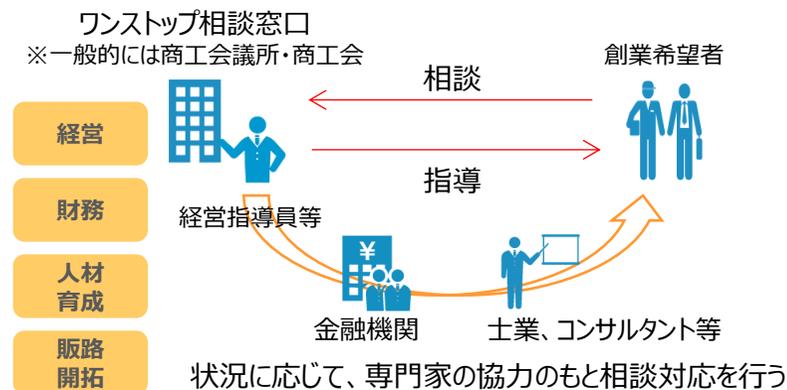
具体的には、

- ・**1ヶ月以上** の期間をかけて
- ・**4回以上 (回数)** にわたる指導を行う事業をいいます。

例)
・創業塾
・継続して実施される個別相談支援

上記要件を満たせば、ワンストップ相談窓口事業を特定創業支援等事業と位置づけることも可能です。

一般的なケース



■ 創業機運醸成事業の内容 (例)

- ・起業家教育 ・ビジネスプランコンテスト ・創業体験プログラム etc.

3. 特定創業支援等事業を受けた創業者に対しての支援

産業競争力強化法における創業支援等事業計画の認定を受けた市区町村にて、**特定創業支援等事業を受けた創業する者**に対して、下記内容にて重点的に支援を行います。

(1) 小規模事業者持続化補助金〈創業型〉

創業後3年以内の小規模事業者の販路開拓等の取組を支援する小規模事業者持続化補助金〈創業型〉(※)の申請対象になる。

(※) 補助上限：200万円、補助率2/3、特定創業支援等事業による支援を受けた日及び開業日が公募締切時から起算して過去3か年の事業者。

(2) 登録免許税の軽減

株式会社若しくは合名・合資・合同会社を設立する者及び創業後5年未満の個人は、登記に係る登録免許税を**1/2**に軽減。

(3) 創業を支援する保証制度の対象条件緩和

事業を営んでいない個人で、「創業関連保証」「再挑戦支援保証」「スタートアップ創出促進保証制度」を活用する場合、事業開始の6カ月前から対象となる。(通常は最大2ヶ月前から)

(4) 新規開業資金の貸付利率の引き下げ

日本政策金融公庫の新規開業資金の貸付利率の引き下げの対象として、同資金を利用することが可能。

4. 市区町村の支援制度

(1) ローカル 10,000 プロジェクト (地域経済循環創造事業交付金) (※総務省の支援措置)

地域金融機関から融資を受けて事業化に取り組む民間事業者が、事業化段階で必要となる初期投資費用について、都道府県又は市町村が助成を行う場合に支援。**(創業支援等事業計画の認定が必要)**

【融資比率】公費による交付額 (国費+地方費) : 地域金融機関融資 = 1 : 1以上

【公費による交付額の上限】原則2,500万円 (融資額 (又は出資額) が公費による交付額の1.5倍以上2倍未満の場合は、上限3,500万円、2倍以上の場合は、上限5,000万円)

【補助率】原則公費による交付額の1/2 ※財政力指数が低い地域や新規性・モデル性の極めて高い事業は補助率に変動あり

【北海道内採択実績】
(令和7年06月25日現在)
令和6年度 : 2件
令和5年度 : 1件
令和4年度 : 2件
令和3年度 : 2件

(2) 特別交付税措置 (※総務省の支援措置)

① ローカル10,000プロジェクトの推進 (創業支援等事業計画の認定が必要)

地域密着型企業の立上げに係る初期投資経費に対する地方公共団体の補助について、特別交付税措置の対象とします。

② ローカルスタートアップ支援制度の推進 (創業支援等事業計画の認定が必要)

定住や活力ある地域づくりに繋がる地域でのスタートアップ支援に取り組んでいる地方公共団体が実施する、事業立ち上げの各段階での支援に要する経費について、特別交付税措置の対象とします。

③ 地域資源活用出資債

地方公共団体が地域金融機関と共同で、地域資源を活かした事業の立ち上げを実施する事業者等に出資する場合 (又は地域経済活性化支援機構及び地域金融機関と共同で地域活性化ファンドを組成する場合)、出資に係る起債の償還金利息について特別交付税措置の対象とします。

④ ふるさと起業家支援プロジェクト

・起業家への上乗せ補助に要する経費

寄付者が起業家を特定してふるさと納税を行う場合に、地方団体がふるさと納税を財源に当該起業家へ補助する金額に上乗せして、事業立ち上げの初期投資費用を補助。

・起業家から提案される事業の審査等に要する経費

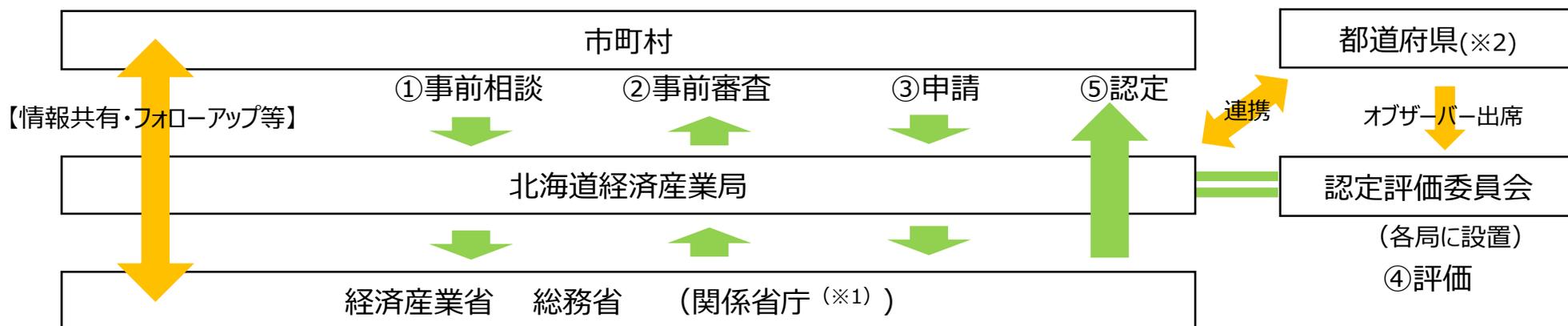
クラウドファンディング型ふるさと納税を活用して、事業立ち上げの初期投資費用について地方団体から補助を受けようとする起業家に経費を補助。

5. 認定手続

認定申請を行う市町村は、以下の「認定申請手続の流れ」に沿って、北海道経済産業局に相談、申請を行ってください。

認定申請手続の流れ

- ① 認定を受けようとする市町村は、北海道経済産業局経営支援課に事前相談を行い、期日までに計画申請書の素案を提出してください。
→本申請日までの約1カ月間で当局担当者と内容をブラッシュアップしていきます。
- ② 経済産業局（省）、総務省及び関係省庁において、事前審査を実施します。（指摘事項等について、経済産業局を通じて市区町村に連絡します。）
※申請様式やガイドラインについては下記URLをご参照ください。
・地域における創業支援体制の整備（中小企業庁HP）（<https://www.chusho.meti.go.jp/keiei/chiiki/index.html>）
・市区町村による創業支援のガイドライン(令和6年9月版）（<https://www.chusho.meti.go.jp/keiei/chiiki/download/guideline.pdf>）
- ③ 市区町村は、事前審査の終了後、正式な認定申請書を提出してください。※電子媒体での提出が可能となりました。
- ④ 評価委員会における外部有識者による評価を踏まえ、経済産業局（省）、総務省（及び関係省庁）が認定審査を実施します。
- ⑤ 認定基準を満たす場合、経済産業局（省）・総務省より認定されます。



(※1) 本制度は、経済産業省及び総務省の共管のため、両省で審査を行います。また、創業支援等事業の内容が文部科学省、厚生労働省、農林水産省、国土交通省等の所掌に関係する場合は、担当省庁が認定に参加します。

(※2) 事前相談、事前審査において適宜、都道府県が連携し計画策定を支援します。

7. 創業機運醸成事業について

開業率向上を目指すためには創業に無関心な層に創業を意識してもらうことが重要であることから、平成30年度から創業の普及啓発を行う「創業機運醸成事業」(※)を創業支援等事業計画として認定しています。道内では**現在10市が取り組んでいます。**

(※) 創業に関する普及啓発のために実施する起業家教育、ビジネスプランコンテスト、創業体験プログラム等

- 札幌市 : 「起業志望者向け講座」「キャリアを活かしたい女性のためのリーダー研修」「若年者 創業支援プログラムmocteco」「若者創業相談所」等
- 室蘭市 : 「小中学生向けのものづくり仕事体験、工場現場見学バスツアー」「高校生向け製造・建設等のものづくり業界説明会」「むろらんキャリア教育センター設立」「ビズカフェむろらん開催」等
- 旭川市 : 「道北地域若者を対象とした起業マインド向上を図るセミナー・ワークショップ」
- 苫小牧市 : 「女性の創業機運醸成を図るための女性のための起業セミナー」
- 江別市 : 「e-ebetsuプロジェクト」
- 千歳市 : 「若者を対象とした創業支援セミナー」「オリジナルキャリア支援事業」等
- 函館市 : 「創業者との交流事業」「学生向け創業セミナー」
- 登別市 : 「市内専門学校での起業家育成事業」「創業者の発掘に向けた情報発信事業」
- 北見市 : 「女性向け創業相談会」「フォローアップ個別相談会」「北見未来創発プロジェクト」
- 砂川市 : 「高校生への就業・創業意欲喚起事業」